

# 科学发展引领“两个率先”实践

## ——访江苏省委书记罗志军

本报记者 贺广华 赵京安



“在推进‘两个率先’中，无论是确立发展目标、发展战略，还是制定政策措施、落实工作部署，都始终坚持以科学发展观为行动指南，把科学发展的要求落实到谋划和推进工作之中。而让全省人民过上更加美好的生活，是推进‘两个率先’的根本目的，也是检验‘两个率先’实际成效的评判标准。”

## 在科学发展观指引下

率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化，中央对江苏本世纪头20年有明确的发展定位。党的十六大以来，江苏在科学发展道路上迈出了坚实步伐，全面小康在江苏已展现出令人鼓舞的现实模样。2011年，全省地区生产总值超过4.9万亿元，人均突破9600美元。

当前，全省上下深入学习贯彻胡锦涛总书记“7·23”重要讲话精神，致力于全面建成更高水平小康社会、开启基本实现现代化新征程。在推进“两个率先”的实践中，江苏获得了怎样的启示？面对未来的新征程，江苏又有怎样的思路？江苏省委书记罗志军近日接受了记者专访。

### 为全国的现代化建设探索路子

记者：江苏在推进“两个率先”的实践中，形成了哪些工作特色？

罗志军：回顾过去十年极不寻常的历程，我们在实践中不仅取得了丰硕的发展成果，也形成了符合江苏省情的特色，得到了许多有益启示。

首先要坚决贯彻落实中央决策部署，推动中央要求在江苏具体化。中央对江苏发展一直寄予厚望。党的十六大以来，胡锦涛总书记每年都对江苏工作作出重要指示，为江苏又好又快推进“两个率先”指明了方向。特别是2010年底以来，总书记希望江苏坚持“两个率先”，做到“六个注重”，努力在坚持科学发展等六个方面迈出新步伐。这既是对江苏发展新阶段提出的更高要求，也是希望江苏能为全国的现代化建设探索路子、积累经验。

我们坚持中央精神与江苏实际紧密结合，把中央部署要求具体化为可操作的思路举措，做到中央有要求、江苏有行动、落实有成效。根据党的十六大关于全面建设小康社会的战略部署，我省于2003年率先制定了全面小康四大类18项25条指标。在这个指标体系的引领下，全面小康建设扎实推进，2010年底全省总体上达到省定全面小康指标，去年有近2/3的县（市）达标。

在“两个率先”取得重要阶段性成果的基础

上，我们根据发展新阶段的新变化和科学发展的新要求，2011年又研究制定了江苏基本实现现代化指标体系，科学引领第二个率先的实践。

去年以来，我们按照总书记对江苏工作“六个注重”的要求，提出并实施转型升级、科技创新、农业现代化、文化建设、民生幸福、社会管理创新、生态文明建设、党建工作创新“八项工程”，以此作为在新起点上推进“两个率先”的主抓手。这“八项工程”已成为全省工作的鲜明导向和强大动力，成为全省上下的广泛共识和自觉行动。

第二，坚定不移走科学发展之路，强化又好又快发展导向。科学发展观是十六大以来我们党理论创新成果的集中体现，为全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设提供了有力的理论指导。我们在推进“两个率先”中，无论是确立发展目标、发展战略，还是制定政策措施、落实工作部署，都始终坚持以科学发展观为行动指南，把科学发展的要求落实到谋划和推进工作之中。

在开展深入学习实践科学发展观活动中，省委、省政府制定出台了加快转变经济发展方式等7个政策性文件，进一步强化了科学发展的工作导向、利益导向和考核导向。近年来，面

对宏观经济环境复杂变化特别是国际金融危机带来的严重冲击，我们更大力度推进经济发展方式转变，把稳增长与调结构抓创新促转型紧密结合起来，不因经济形势急剧变化而动摇，不因经济增长压力加大而松懈，先后对发展创新型经济、实施产业升级计划、加快沿海地区发展、打好苏北全面小康建设攻坚战、推进城乡发展一体化、加强生态文明建设、实施新一轮对外开放等作出部署并抓好落实，构筑江苏长远发展的战略优势。

正是由于江苏坚定走科学发展之路，在转变经济发展方式上见事早、行动快、力度大，产业结构、区域结构、所有制结构和动力结构不断优化，才使全省经济在遇到严重困难和严峻挑战的情况下，既保持了平稳较快增长，又实现了发展质量和后劲的提升。

第三，坚持解放思想改革创新，与时俱进推进“两个率先”。“两个率先”是一个创新发展的历史进程。我们在实践中，一是始终把“两个率先”作为引领全省上下开拓奋进的一面旗帜，做到目标上坚定不移，内涵上丰富拓展，思路与时俱进，举措上务实创新，江苏“两个率先”的道路越

走越宽广。

二是坚定不移深化改革开放，在深入推进行政管理、财税金融、科教文化、医药卫生体制改革和农村综合改革的同时，突出抓好南京国家科技创新改革试点、苏州城乡发展一体化、无锡“两型”社会建设、宿迁区域协调发展等综合配套改革试点工作；在全方位扩大对外开放的同时，着力构建以国际化企业为主体、国际化城市为基础、国际化人才为支撑的对外开放新格局，为江苏发展注入持续动力和活力。

三是重视加强江苏人的精神建设，教育和引导各级干部以“慢进则退、停滞则衰、倒退则亡”为警醒，始终保持艰苦创业、开拓创新、勇于创优的精神状态，同时在全省培育和弘扬“创业创新创优、争先领先率先”新时期江苏精神，提振推进“两个率先”的精气神。

### 让人民过上更加美好的生活

记者：“两个率先”如何体现民生优先，不断提升人民群众的幸福感和满意度？

罗志军：让全省人民过上更加美好的生活，

是推进“两个率先”的根本目的，也是检验“两个率先”实际成效的评判标准。我们始终坚持以科学发展观为行动指南，把科学发展的要求落实到谋划和推进工作之中。而让全省人民过上更加美好的生活，是推进“两个率先”的根本目的，也是检验“两个率先”实际成效的评判标准。

从去年开始，我们又在全省实施民生幸福工程，重点是实施居民收入倍增计划，加快构建终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、养老服务六大体系，使人民群众更加普遍、更加充分地分享改革发展的成果。

### 以改革创新精神全面加强党的建设

记者：江苏在推进“两个率先”中，是如何加强和改进党的建设的？

罗志军：以改革创新精神全面加强党的建设，是江苏各项事业发展的坚强保证。在推进“两个率先”中，我们坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，大力推进党建工作创新，在深化干部人事制度改革、建设学习型党组织和干部队伍、实施新一轮“强基工程”、开展创先争优活动、发展党内民主、推进反腐倡廉建设、加强新形势下群众工作等方面，推出了一系列创新举措，不断提高党的建设科学化水平，增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力。

针对我省四级党委和市县人大、政府、政协换届后的新情况新特点，省委及时对加强领导班子思想政治建设作出部署，要求各级领导班子和领导干部做到眼界宽、思路宽、胸襟宽，有信念、有本领、有担当、有正气，使“三宽四有”成为新时期江苏各级领导干部的鲜明特质。

去年以来，我们围绕保持党的纯洁性和先进性，密切党同人民群众的血肉联系，在全省开展领导干部下基层“三解三促”活动，就是了解民情民意、破解发展难题、化解社会矛盾，促进干群关系融洽、促进基层发展稳定、促进机关作风转变，推动各级干部科学发展向上攀登、联系群众向下扎根。今年上半年省市县三级共有5.5万多名领导干部下基层驻点调研，走访基层群众36.5万人，处理信访案件2.2万件，为基层群众办实事13.9万件，受到基层和广大群众的欢迎和好评，进一步密切了党群干群关系。

## 一句点睛



图①：连云港中复连众公司生产的彩色风力叶片。

吉志强摄



图②：吴江母婴关怀工程。

谈燕摄



图③：丹阳网民现场“围观”城市污水处理流程。

资料图片

## 导向与转向

政府要摒弃GDP导向，促使园区从过度追求规模和速度、过度依靠土地消耗和区域优惠，转向“创新驱动，内生增长”，以创新要素引领科学发展。

——连云港市委常委、连云港经济技术开发区党工委书记关永健

### 【背景】

近年来，连云港经济技术开发区加快建设创新型园区，目前，“三新一高”产业已成为主导产业。2011年，高新技术产业产值占全区工业总产值的比重达43%。

## 网络问政

网络，让我们深深懂得“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。

——镇江市委常委、丹阳市委书记董国祥

### 【背景】

近年来，丹阳市探索网络问政，基本做到咨询类问题在2日内答复反馈，一般投诉件在5个工作日内办结反馈，需要多部门协调解决的问题，最迟不超过15日办结。

## 母婴关怀

观察一个社会的文明进步程度，一项非常重要的指标，就是看这个社会对妇女、儿童的关爱保护程度。

——苏州市副市长、吴江市委书记徐明

### 【背景】

从2008年开始，吴江率先在江苏省推行母婴关怀工程，只要参加新型合作（居民）医疗保险并符合生育政策的吴江籍孕产妇，都可以享受孕期保健等六项系统的免费服务。截至目前，已有10335名孕产妇享受到此政策。

## 文明乡村

没有农村的文明，文明建设就不完整、不彻底。把文明作为社会发展的最高目标，抓住了这个龙头，就能纲举目张。

——张家港市委书记徐美健

### 【背景】

张家港市形成了“全民参与、共建共享、长效常态”的文明创建格局。2005年，成为全国首批、县级市中首个“全国文明城市”，2011年，实现“全国文明城市”三连冠。

## 无职有为

“设岗定责”，让“无职党员”从“隐身”状态变为“在线”状态，大多数“无职党员”实现了无权有位、无职有为。

——睢宁县委书记王军

### 【背景】

从2011年开始，睢宁发挥农村和社区“无职党员”的先锋模范作用，为他们设岗定责。目前，全县399个村（社区）的20268名“无职党员”通过本人申报、支部定岗等程序，认领了工作岗位，上岗率达74%。

## 品牌公务

对干部开展品牌公务建设，是对“为政以德”的实践与探索，能进一步弘扬“为民、务实、清廉”价值观，引领和带动社会公德、职业道德、家庭美德建设。

——无锡市崇安区委书记刘亚民

### 【背景】

崇安在全国首倡品牌公务建设，组织实施了“干部‘德’的考评”专项试点工作，全面打造以“品德+制度”的具有崇安特色的惩防体系建设。

## 科学发展大家谈

### 创新驱动应突出两个主体

南京是创新资源密集型城市，科技、教育和人才资源丰富，实施创新驱动战略、发展创新型经济具有突出优势。目前我们已进入由投资驱动向创新驱动转型的新阶段，正面临以创新驱动为核心战略，以创新型经济和服务型经济为主攻方向的第三次重大历史机遇。

实施创新驱动战略，需要抓好两个主体。一是突出人才的创业主体地位，以人才引领发展。我们缺科技创新人才，更缺科技创业人才，特别是领军型科技创业人才。要高度重视引进和培养创新创业人才，通过创业人才创办企业、转化成果、培育产业。二是强

化企业技术创新主体的地位，提升企业自主创新能力，把企业研发中心建设摆在突出位置，推动有条件的企业加快向研发型、智慧型乃至跨国型企业转型升级。

实施创新驱动战略，还要抓好机制创新。创新型城市建设的核心，是构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。我们正在深入推进各区县、开发区与市内外的高校院所共建科技创业创新平台和实体。一是按照大学校区、科技园区、公共社区“三区融合、联动发展”的思路和“孵化器+加速器+产业园”模式，共



建大学科技园；二是按照“产业技术研究院+学科型公司”模式，共建战略性新兴产业创新中心。通过利益共享机制，切实让政、产、学、研、金各方面主体有机结合、联动发展。

江苏省委常委、南京市委书记 杨卫泽

### 率先发展要“虹吸”创新要素

江苏推进“两个率先”对全国有着重要意义：一是窗口意义，二是试验意义，三是示范意义。在不同时期，“两个率先”的重点既有联系又有区别，“十五”时期主要是推进改革开放和发展外向型经济，而“十一五”时期则主要是初步探索科学发展的路径和机制。

近十年来，江苏“第一个率先”顺利完成，主要体现为成功获取了三大“红利”：一是通过推进国有企业改革、大力发展民营经济、进行乡镇企业二次改制等市场化体制改革举措，取得了“体制转型红利”；二是利用自身优良的投资环境参与国际分工，大力吸收外国直接投资

和发展加工贸易，江苏成为世界闻名的“加工制造车间”，并由此获得了“全球化红利”；三是发挥劳动力资源丰富、工资低廉、素质较高的比较优势发展制造业，获得了“人口红利”。

三大“红利”的获取实质上是江苏实施“后发战略”，利用别人的经验绕开发展过程中可能遇到的障碍和弯路，节省追赶时间。进入“十二五”时期，支持江苏利用后发优势实现“两个率先”的发展环境和动力因素发生了根本性变化，江苏省提出率先开启基本实现现代化新征程的号召及时间表。为此，提出实施国际化城市、国际化企业以及国际化人才的“三



大国际化”战略举措。这可以使我们在扩大内需的背景下，利用国内市场的强大吸引力，最大限度地“虹吸”国外高级要素，尤其是创新要素，服务江苏以创新驱动为主力的“第二个率先”进程。

江苏省社会科学院院长、党委书记 刘志彪

### 百姓满意才是真正的现代化

昆山正在开启率先基本实现现代化的新征程，在这个过程中，特别要注意不唯GDP，要让老百姓满意。

去年，昆山率先出台了基本现代化指标体系，其中包括经济发展、人民生活、社会进步、民主法治、生态环境等。时代的进步让人们看到了现代化更深的涵义：与“人”结合、令“人”满意的现代化才是真正的现代化。因此，我们在制定指标时，没有突出某个指标作为核心指标，而是设置了人民群众对基本实现现代化建设成就满意度指标。

百姓满意度也处于变化之中，对

GDP看法就是一个例子。现代化的关键指标是经济发展水平，但如何转型升级，调整结构，实现科学发展，是摆在我们面前的现实问题。只有不断调整视角，实现转型，才能始终获得百姓的支持。

现代化是一个长期的过程，我们要全力建设群众“看得见、摸得着、感受得到”的现代化。在这个过程中，要坚持现代化的形态群众一起描绘，现代化的过程群众一起参与，现代化的进展群众一起监督，现代化的成效群众一起评判，现代化的成果群众充分共享，不以平均数代替大多数，不以统计数据代替直观



感受。换句话说，现代化建设要以人为本，最终目标就是让人民满意。

昆山市委书记 管爱国

人物肖像：马国英绘